РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ БОЛЬШЕКЛЮЧИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

РЫБИНСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_.2017 | с. Большие Ключи | ПРОЕКТ |

Об утверждении бюджетного

прогноза Большеключинского

сельсовета до 2022 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Большеключинского сельсовета от 18.11.2016 № 95-п «Об утверждении Порядка разработки и утверждения, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Большеключинского сельсовета на долгосрочный период», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Бюджетный прогноз Большеключинского сельсовета до 2022 года.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на специалиста 1 категории Бондаренко И.А.

3. Постановление вступает в силу после опубликования в газете «Голос времени» и подлежит размещению на сайте администрации Большеключинского сельсовета в сети «Интернет».

Глава Большеключинского сельсовета Л.В.Сидоренко

Утвержден постановлением

администрации Большеключинского

сельсовета от \_\_\_\_\_2017 № \_\_\_\_\_

**Бюджетный прогноз администрации Большеключинского сельсовета до 2022 года**

Бюджетный прогноз Большеключинского сельсовета на долгосрочный период   
до 2022 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии   
с пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом ч10 статьи 7 закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», постановлением Правительства Красноярского края от 10.09.2015 № 474-п «Об утверждении Порядка разработки   
и утверждения, период действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Красноярского края на долгосрочный период»,с учетом Стратегии социально-экономического развития села Большие Ключи   
до 2022 года.

Долгосрочное бюджетное планирование формирует ориентиры налоговой, бюджетной политик поселения, направленные на решение задач по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

1. Цели и задачи бюджетного прогноза Большеключинского сельсовета до 2022 года.

Целью Бюджетного прогноза является обеспечение предсказуемости развития бюджетной системы поселения, что позволит оценить объем и структуру доходов и расходов сельского бюджета, перспектив межбюджетного регулирования, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития села, решении иных стратегических задач.

Задачами Бюджетного прогноза являются:

определение основных характеристик сельского бюджета на долгосрочный период;

обеспечение сбалансированности сельского бюджета в долгосрочном периоде;

Практическое применение Бюджетного прогноза осуществляется при формировании проекта сельского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, разработке (внесении изменений) документов стратегического планирования, включая государственные и отраслевые программы, принятие решений о реализации (изменений условий и сроков реализации) отдельных масштабных проектов, оказывающих воздействие на сбалансированность сельского бюджета.

2. Оценка основных характеристик бюджета Большеключинского сельсовета.

Несмотря на повышенную неопределенность внешнеполитической и экономической конъюнктуры, сохранено трехлетнее бюджетное планирование.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета Большеключинского сельсовета  
в 2014-2016 годах

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Основные характеристики | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы сельского бюджета | 4867,270 | 5016,790 | 5901,500 |
| 2. | Расходы сельского бюджета | 4802,160 | 5012,140 | 6002,001 |
| 3. | Дефицит/профицит | 65,110 | 4,650 | -100,501 |
| 4. | Источники погашения дефицита | -65,110 | -4,650 | 100,501 |

3. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной политики Большеключинского сельсовета до 2022 года.

Формирование основных направлений налоговой, бюджетной политики в последние годы осуществляется в новых экономических условиях, складывающихся на фоне снижения внешней конъюнктуры цен на мировом рынке нефти, введением экономических санкций, ослаблением курса рубля, замедлением темпов роста российской экономики, и как следствие, влияющих на снижение финансово-экономических показателей развития поселения.

Учитывая макроэкономическую ситуацию и внешние вызовы, стратегические интересы села в долгосрочной перспективе предусматривают необходимость ориентации экономики не на экстенсивный рост производства в традиционных базовых отраслях на основе существующих технологий, а на производство новой конкурентоспособной продукции глубокой степени переработки и инновационной продукции на основе современных достижений науки, передовых технологий и инновационных разработок. При этом траектория роста экономики села будет во многом определяться темпами развития мировой и российской экономики, ситуацией на мировых рынках сырья и капитала.

3.1. Основные подходы к формированию налоговой политики   
до 2022 года.

Целью налоговой политики Красноярского края до 2022 года является увеличение налогового потенциала и обеспечение сбалансированности бюджета Красноярского края.

При определении мероприятий налоговой политики до 2022 года были учтены стратегические приоритеты социально-экономического развития края: повышения качества жизни населения, поддержки инвестиционной и предпринимательской активности в крае.

3.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики   
до 2022 года.

Целью бюджетной политики до 2022 года является обеспечение устойчивости бюджета поселения в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

4) В долгосрочном периоде в сфере бюджетной политики будут реализованы следующие мероприятия:

1) повышение эффективности бюджетных расходов с использованием механизма государственных программ Красноярского края и расширение их использования в бюджетном планировании. В целях создания условий для дальнейшей реализации программных документов продолжится работа по совершенствованию нормативной базы, необходимой для программно-целевого планирования и исполнения краевого бюджета в программном формате. Это позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности;

2) повышение эффективности оказания государственных услуг. В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по мониторингу деятельности краевых государственных учреждений с целью их оптимизации, созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов. Решение задачи повышения качества предоставляемых населению государственных (муниципальных) услуг в долгосрочной перспективе должно осуществляться не за счет роста расходов, а за счет повышения эффективности их деятельности и реорганизации неэффективных учреждений. Бюджетные средства, высвобождаемые в результате реализации данных мер, должны использоваться на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы, при условии роста производительности труда в бюджетном секторе. Эффективный контракт, включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности руководителей и работников учреждений, должен стать действенным инструментом повышения качества оказываемых государственных услуг;

3) обеспечение исполнения в полном объеме публичных нормативных обязательств Красноярского края, указов Президента Российской Федерации 2012 года, в том числе повышение заработной платы работникам государственных и муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий изменений в отраслях социальной сферы («дорожных картах»);

4)повышение эффективности социальных выплат и мер социальной поддержки населения, установленных нормативными правовыми актами Красноярского края, за счет внедрения принципов адресности и нуждаемости, а также методики оценки их результативности;

5) обеспечение публичности и доступности информации о реализации бюджетной политики за счет регулярной публикации соответствующей информации для граждан.

При прогнозировании объема расходов сельского бюджета до 2022 года учтено:

1) отдельные показатели прогноза социально-экономического развития края на 2017-2019 годы, в том числе индекс потребительских цен;

2) применение в прогнозном периоде 2020-2022 годов бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств, в том числе за счет условно утверждаемых расходов, а также между мероприятиями государственных программ поселения;

3) в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета – объемы средств, распределенные бюджету Рыбинского района в соответствии с нормативными правовыми актами Красноярского края.

Таблица 2

Прогноз основных характеристик сельского бюджета в 2017-2019 годах

тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2017 | 2018 | 2019 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Доходы бюджета | 5160,857 | 5102,024 | 5102,024 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *487,520* | *508,550* | *530,560* |
| 2. | Расходы бюджета | 5160,857 | 5102,024 | 5102,024 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *5100,341* | *5100,341* | *5100,341* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 2596,132 | 2516,674 | 2466,049 |
| 2.1.15 | «Развитие местного самоуправления» | 542,300 | 542,300 | 542,300 |
| 2.1.16 | «Развитие культуры» | 2053,832 | 2024,999 | 2024,999 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 2564,725 | 2534,725 | 2534,725 |
| 3. | Дефицит/профицит | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4. | Госдолг (на конец года) |  |  | 0,00 |

Таблица 3

Прогноз основных характеристик сельского бюджета в 2020-2022 годах

тыс. рублей

| № | Наименование показателя | 2020 | 2021 | 2022 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Доходы бюджета | 5102,024 | 5102,024 | 5102,024 |
|  | *в т.ч. налоговые и неналоговые доходы* | *530,560* | *530,560* | *530,560* |
| 2. | Расходы бюджета | 5102,024 | 5102,024 | 5102,024 |
|  | *в т.ч. за счет собственных расходов* | *5100,341* | *5100,341* | *5100,341* |
| 2.1. | Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ | 2567,299 | 2567,299 | 2567,299 |
| 2.2. | Непрограммные расходы | 2534,725 | 2534,725 | 2534,725 |
| 3. | Дефицит/профицит | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4. | Госдолг (на конец года) |  |  |  |

К 2022 году планируется, что объем доходов сельского бюджета достигнет 5102,024 тыс. рублей

5. Риски реализации Бюджетного прогноза.

Зависимость доходной части местного бюджета от конъюнктуры сырьевых и финансовых рынков, обусловленная экспортоориентированной структурой экономики Красноярского края определила внешние риски реализации Бюджетного прогноза, к числу которых относятся следующие факторы:

2) изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета края (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Ожидается, что в долгосрочной перспективе развитие российской экономики будет определяться следующими основными тенденциями:

адаптацией к изменению динамики мировой экономики ;

начавшимся сокращением населения в трудоспособном возрасте   
в сочетании с наличием дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров.

В среднесрочном периоде развитие российской экономики продолжится в условиях сохраняющейся геополитической нестабильности, применения к России санкционного режима со стороны ряда западных стран, в том числе поддерживающего жёсткие ограничения доступа российских компаний к мировому рынку капитала.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие факторы:

1) демографические (снижение численности населения в трудоспособном возрасте).Возрастная структура населения Красноярского края с выраженной тенденцией старения становится основным сдерживающим фактором демографического развития, ограничивает потенциальные темпы роста экономики, а также отражается на росте потребности в расходах на здравоохранение и социальную поддержку населения;

2) социальные (большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в указах Президента Российской Федерации). Меры поддержки, оказываемые государством, направлены на повышение социальных возможностей. В случае замедления темпов экономического развития существует риск увеличения числа нуждающихся в социальной поддержке и, соответственно, увеличения объема социальных расходов бюджета.

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

1) принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Красноярского края,а также проведения системных реформ в отраслях бюджетной сферы и обеспечения кардинального повышения эффективности бюджетных расходов;

2) активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.